

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии Счетной палаты
Чеченской Республики
от 30.01.2018 № 1.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ»**

Оглавление

1. Общие положения	3
2. Общие требования к проведению аудита эффективности использования бюджетных средств	4
3. Особенности осуществления аудита эффективности использования бюджетных средств	6
4. Предложения по результатам аудита эффективности использования бюджетных средств	8
Приложения:	
1. Перечень примерных критериев и показателей эффективности деятельности	
2. Перечень общих критериев и показателей эффективности операций	

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита эффективности использования бюджетных средств» (далее – Стандарт «Аудит эффективности») разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чеченской Республики от 14.07.2008 г. № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике», Законом Чеченской Республики от 03.11.2011 г. № 37-РЗ «О Счетной палате Чеченской Республики», с учетом положений регламента Счетной палаты Чеченской Республики, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Чеченской Республики от 24.02.2016 г. № 2.

1.2. Цель Стандарта «Аудит эффективности» – определение принципов, правил и процедур организации, проведения и оформления результатов контрольных мероприятий Счетной палаты Чеченской Республики (далее – СП ЧР), обусловленных применением метода аудита эффективности.

Основными задачами Стандарта «Аудит эффективности» являются определение понятийного аппарата аудита эффективности и установление требований, направленных на обеспечение объективности и доказательности оценок эффективности, реализуемости и надежности предложений по совершенствованию работы с бюджетными средствами в материалах СП ЧР.

1.3. При подготовке Стандарта «Аудит эффективности» были учтены положения ст. 4 Лимской декларации руководящих принципов контроля¹, Руководства по проведению аудита эффективности Управления Генерального аудитора Канады (ноябрь 2013)², СФК 104 «Проведение аудита эффективности использования государственных средств»³, Критериев и методики оценки эффективности бюджетных расходов с учетом особенностей, определенных видом расходов⁴, а также опыт СП ЧР по оценке эффективности использования бюджетных средств.

1.4. Стандарт «Аудит эффективности» является обязательным к применению членами Коллегии СП ЧР, инспекторами СП ЧР, а также привлеченными к проведению контрольных мероприятий СП ЧР экспертами и специалистами.

1.5. Аудит эффективности как метод контроля заключается в анализе финансовых и натуральных показателей деятельности проверяемых органов и организаций и (или) показателей социально-экономического развития, зависящих от их деятельности, с целью формирования доказательных выводов об

¹ Принята IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лиме (Республика Перу) в 1977 году.

² <http://www.oag-bvg.gc.ca/internet/methodology/performance-audit/manual/index.shtm>.

³ Утвержден решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 09.06.2009 № 31К (668)).

⁴ Разработаны совместной рабочей группой Министерства финансов Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации.

эффективности использования бюджетных средств.

1.6. Предметом аудита эффективности является деятельность проверяемых органов и организаций по использованию бюджетных средств для достижения целей социально-экономического развития, решения (выполнения) государственных задач и функций Чеченской Республики.

Целью аудита эффективности является объективная и доказательная оценка эффективности использования бюджетных средств, достижения целей социально-экономического развития, решения (выполнения) государственных задач и функций Чеченской Республики.

1.6.1. Под бюджетными средствами Чеченской Республики понимаются средства бюджета Чеченской Республики и иные объекты собственности Чеченской Республики.

1.6.2. Под целями социально-экономического развития понимаются цели, ожидаемые результаты, показатели конечных результатов, определенные для Чеченской Республики в соответствии с государственными программами и иными документами стратегического планирования Российской Федерации и Чеченской Республики⁵.

1.6.3. Под государственными задачами и функциями Чеченской Республики понимаются необходимые действия государственных органов Чеченской Республики, определенные законами Российской Федерации и Чеченской Республики, задачи, функции, полномочия государственных органов Чеченской Республики, определенные нормативными правовыми актами Чеченской Республики.

2. Общие требования к проведению аудита эффективности использования бюджетных средств

2.1. Основным условием успешного проведения аудита эффективности использования бюджетных средств (далее - аудит эффективности) является понимание осуществляющими его должностными лицами СП ЧР сущности, целей и ограничений рассматриваемой сферы деятельности⁶.

2.2. В процессе аудита эффективности анализируются и оцениваются результативность, экономность и продуктивность при использовании бюджетных средств.

2.2.1. Под результативностью понимается достижение наилучших возможных непосредственных результатов деятельности проверяемых органов и организаций, выполняемого мероприятия⁷ (непосредственная

⁵ Документы стратегического планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

⁶ В том числе внутренних и внешних факторов развития отрасли; интересов субъектов, осуществляющих деятельность в данной сфере и пользующихся ее результатами; истории развития отрасли; состояния и динамики рыночной ситуации; наличия административных барьеров и т.п.

⁷ Например, доля площади общественных территорий (улиц, площадей, парков, территорий, прилегающих к торговым и развлекательным центрам, и др.), освещенной в вечернее время; доля указанных территорий, обеспеченная видеонаблюдением.

результативность) и конечных социальных эффектов для общества в целом или отдельных категорий населения⁸ (социальная результативность).

При оценке результативности помимо прямо предусмотренных (ожидаемых) результатов анализируются положительные и отрицательные побочные эффекты деятельности проверяемых органов и организаций.

При оценке социального эффекта анализируется влияние результатов использования бюджетных средств и (или) деятельности проверяемых органов и организаций на удовлетворение потребностей населения (какой-либо его части или определенной группы людей).

При оценке экономического эффекта анализируется влияние использования бюджетных средств и (или) деятельности проверяемых органов и организаций на развитие экономики города.

2.2.2. Под экономностью понимается использование для достижения результатов наименьших объемов бюджетных средств.

При оценке экономности учитываются как непосредственные затраты на приобретение товаров, работ, услуг, так и предстоящие затраты будущих периодов, связанные с эксплуатацией полученных результатов. Также учитываются дополнительные затраты бюджетных средств вследствие нарушения прав иных лиц, в том числе несвоевременность выплат по обязательствам, создающая возможность применения контрагентами штрафных санкций.

2.2.3. Под продуктивностью понимается максимальное использование государственных средств по назначению (для достижения требуемых результатов), в том числе отсутствие их длительного простоя, отвлечения, использования не в полной мере.

2.3. Объем аудита эффективности (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется руководителем контрольного мероприятия исходя из целей и задач контрольного мероприятия и условий его проведения (срок подготовки отчета, а также полнота представленных по предварительным запросам материалов и их качество).

2.4. Критерии и показатели эффективности представляют собой качественные и (или) количественные характеристики процессов и результатов использования бюджетных средств и (или) деятельности проверяемых органов и организаций, являющиеся свидетельством эффективного использования бюджетных средств.

Критерии эффективности носят общий характер, детализируются, раскрываются показателями эффективности.

Критерии и показатели эффективности служат основой для формирования выводов о результативности, экономности и продуктивности использования бюджетных средств, а также для выработки предложений по повышению эффективности использования бюджетных средств.

2.5. Приоритетным подходом в оценке эффективности является сравнение деятельности проверяемых органов и организаций с аналогичными

⁸ В том числе в части безопасности, доступности, комфортности и т.п.

органами (организациями) и (или) проектами (в Чеченской Республике, в Российской Федерации или за рубежом), а также с их деятельностью в предыдущие периоды. При выявлении «лучших практик» проводится анализ факторов успеха и оценка возможности применения их проверяемыми органами и организациями.

2.6. Все суждения и оценки по вопросам эффективности использования бюджетных средств должны быть аргументированы⁹.

2.7. По результатам аудита эффективности отмечаются как основные выявленные недостатки, так и положительные аспекты деятельности проверяемых органов и организаций.

3. Особенности осуществления аудита эффективности

3.1. В ходе аудита эффективности осуществляется оценка эффективности использования государственных средств по критериям и показателям, определенным в установленном порядке на подготовительном этапе контрольного мероприятия.

3.2. Критерии и показатели эффективности должны отвечать цели аудита эффективности и обеспечивать получение достоверных данных о проверяемых органах и организациях, позволяющих сделать вывод по предмету аудита.

3.3. Для осуществления аудита эффективности принимаются меры по проведению анализа имеющихся экспертных оценок состояния, проблем, возможных направлений развития сфер или направлений деятельности, являющихся предметом аудита эффективности, и (или) привлечению экспертов – физических лиц или организаций¹⁰.

3.4. В ходе проведения аудита эффективности необходимо взаимодействие с руководством проверяемых органов и организаций на всех этапах его планирования, проведения и оформления результатов.

3.5. Первоначальное формирование критериев и показателей эффективности осуществляется в процессе предварительного изучения предмета аудита эффективности и деятельности проверяемых органов и организаций с учетом подходов, приведенных в приложении 1, на основе анализа информации об организации и осуществлении аудируемой деятельности, в том числе:

– законов и иных актов государственных органов, устанавливающих правила, требования, процедуры организации и запланированные показатели результатов использования бюджетных средств;

– системы оценки эффективности, применяемой в проверяемой сфере

⁹ В соответствии с п. 23 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 26.02.2009) конкретная расходная операция может быть признана неэффективным расходованием бюджетных средств только в случае, если уполномоченный орган докажет, что поставленные перед участником бюджетного процесса задачи могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств или что, используя определенный бюджетом объем средств, участник бюджетного процесса мог бы достигнуть лучшего результата.

¹⁰ При необходимости – создание специальной экспертной группы.

деятельности (системе, отрасли);

- статистических данных, отчетности о результатах деятельности в предшествующий период проверяемых органов и организаций, а также аналогичных органов (организаций),

- отчетов о результатах проведения проверок и аудитов эффективности в рассматриваемой и сходных сферах деятельности;

- специальных публикаций по вопросам проверяемой сферы деятельности или работы органа (организации).

3.6. Критерии эффективности должны:

- отражать (учитывать) суть, смысл анализируемой деятельности и общие правила управления;

- быть достаточными для всестороннего рассмотрения ситуации;

- быть безызыбычными и оптимальными с точки зрения затрат на проведение аудита;

- быть ясными, однозначно понимаемыми руководством Чеченской Республики, специалистами государственных органов и организаций, участниками общественных объединений и организаций в Чеченской Республике;

- не противоречить требованиям нормативных правовых актов.

3.7. Проект перечня критериев и показателей, предполагаемых к использованию для оценки эффективности использования бюджетных средств, направляется для возможного внесения предложений по изменению¹¹ руководству проверяемых органов и (или) в Администрацию Главы и Правительства Чеченской Республики (соответствующую комиссию Парламента Чеченской Республики, органы исполнительной власти Чеченской Республики¹²).

Руководитель контрольного мероприятия рассматривает все внесенные предложения и принимает меры по обсуждению предложений и доработанных с их учетом критериев и показателей с соответствующими государственными органами Чеченской Республики. Окончательное решение о применении критериев и показателей эффективности принимает руководитель контрольного мероприятия¹³.

3.8. В отчете по результатам контрольного мероприятия (далее – отчет) отражаются результаты оценки по каждому из критериев и показателей, утвержденных для его проведения. Допускается изложение в текстовой части отчета общих оценок с приведением всей необходимой информации в приложении к отчету. При наличии возражений и замечаний проверяемых органов и организаций по критериям и (или) показателям, оценкам, выводам и

¹¹ По выбору руководителя контрольного мероприятия.

¹² Чья деятельность не является предметом данного аудита эффективности, но являющихся организаторами отдельных видов работ, входящих в предмет аудита эффективности.

¹³ В том числе с учетом результатов внутренней экспертизы, проведенной в установленном порядке (в случае принятия руководителем контрольного мероприятия решения о направлении материалов на внутреннюю экспертизу).

предложениям по результатам аудита эффективности они отражаются в отчете (приложении к отчету).

3.9. Если в ходе аудита эффективности получены какие-либо фактические данные или выявлены проблемы, которые не могут быть оценены с точки зрения утвержденных для его проведения критериев и показателей эффективности, проводится дополнительное изучение вопроса, обсуждение его с руководством проверяемых органов и организаций. Соответствующие факты отражаются в акте, а сделанные на их основе оценки и выводы в отчете как дополнительно полученные данные.

3.10. Оценка эффективности отдельных операций с бюджетными средствами проверяемого органа или организации осуществляется с использованием критериев и показателей из состава общих критериев, и показателей эффективности операций, приведенных в приложении 2. Обсуждение указанных критериев с руководством проверяемого органа или организации не требуется.

4. Предложения по результатам аудита эффективности

4.1. Содержание предложений должно основываться на изложенных в отчете оценках и выводах.

4.2. В случае выявления недостатков и (или) возможностей улучшения работы проверяемых органов и организаций в отчете формулируются соответствующие предложения.

Предложения должны быть:

- направлены на устранение причин существования выявленных недостатков, проблем, неиспользования имеющихся возможностей улучшения деятельности;
- обращены в адрес органов, организаций, должностных лиц, в компетенцию и полномочия которых входит их выполнение;
- ориентированы на принятие конкретных мер по устранению выявленных недостатков;
- отвечать требованиям экономичности¹⁴;
- сформулированы в ясной, краткой и доступной форме.

4.3. В случае выявления значимых достижений в деятельности проверяемых органов и организаций в отчете формулируются рекомендации по использованию соответствующего опыта работы другими государственными органами (организациями) для повышения эффективности использования бюджетных средств.

4.4. До оформления итоговых документов контрольных мероприятий рекомендации в части повышения эффективности использования бюджетных средств подлежат предварительному обсуждению с руководством проверяемых органов и организаций. При этом в том числе уточняется, не предпринимались ли ранее предлагаемые действия¹⁵.

¹⁴ Расходы, связанные с их выполнением, не должны превышать получаемую выгоду.

¹⁵ Если не предпринимались, уточняется – по какой причине. Если предпринимались, уточняется – почему они не увенчались успехом.

Перечень примерных критериев и показателей эффективности деятельности

1. Общие вопросы анализа результативности деятельности

<i>Критерии</i>	<i>Показатели</i>
Полнота достижения целей социально-экономического развития	Динамика показателей социально-экономического развития не ниже чем: – в Российской Федерации, в Северо-Кавказском федеральном округе в целом; – в сопоставимых регионах России и мира; – в Чеченской Республике в предыдущие периоды
	Достижение целей стратегий, программ, госпроектов; соответствие фактических значений показателей конечных результатов плановым (прогнозным) или достижение лучших значений, чем были предусмотрены
	Обусловленность фактических значений показателей конечных результатов реализацией стратегии, программы, госпроекта ¹
	Положительная оценка изменения социально-экономической ситуации большинством горожан и (или) предпринимателей, работающих в Чеченской Республике ²
Полнота и качество выполнения государственных задач и функций	Выполнение всех задач и функций, определенных для данного государственного органа нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чеченской Республики
	Обеспечение реализации прав граждан и юридических лиц, установленных законами Российской Федерации и Чеченской Республики ³
	Отсутствие административных барьеров при получении государственных услуг
Полнота и качество непосредственных работ	Положительная оценка условий предоставления и качества государственных услуг и (или) их изменения большинством жителей и (или) предпринимателей, работающих в Чеченской Республике ²
	Получение в результате использования бюджетных средств товаров, работ, услуг, пригодных к использованию (надлежащего качества) ⁴ , отвечающих потребностям (современным требованиям)
	Положительная динамика качества работ, услуг
	Соответствие фактических значений показателей непосредственных

¹ Зависимость конечных показателей социально-экономического развития от выполнения мероприятий госпрограмм, иных действий органов исполнительной власти и государственных организаций Чеченской Республики. Например, сокращение очереди в детские сады может быть обусловлено не только вводом новых учреждений, но и утверждением изменений к СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях».

² По результатам социологических опросов по данным органов исполнительной власти Чеченской Республики, а также по данным социологических исследований Федеральной службы государственной статистики и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике, независимых социологических исследований.

³ Например, полнота охвата населения, имеющего ограничения в жизнедеятельности или находящегося в трудной жизненной ситуации, государственными мерами социального обеспечения соответствующего вида.

⁴ Например, отсутствие фактов приобретения продукции с истекшим сроком хранения (употребления), объектов незавершенного строительства, незаконсервированных и пришедших в негодность; оплаты работ, проведенных с нарушениями (без проведения необходимых экспертиз проектно-сметной документации, при несоответствии документации установленным требованиям).

<i>Критерии</i>	<i>Показатели</i>
	результатов плановым (прогноznым) ⁵
	Получение результатов в сроки, когда потребность в них еще сохранилась, применение возможно ⁶
	Отсутствие фактов расходования бюджетных средств без получения результата ⁷
	Отсутствие фактов уничтожения результатов работ последующими работами ⁸
	Отсутствие фактов повреждения, утраты объектов собственности города при проведении работ ⁹
Оптимальность принятых мер	Необходимость мероприятий, работ для достижения целей ¹⁰
	Отсутствие возможности выполнения более результативных и (или) менее затратных мероприятий, работ
	Завершенность работ, наличие возможностей полноценного использования результатов ¹¹
	Востребованность полученных результатов гражданами и (или) организациями
Приемлемость или желательность побочных эффектов	Отсутствие отрицательных побочных результатов выполняемых мероприятий, основной деятельности, которых можно было избежать ¹²
	Максимальное получение возможных положительных побочных результатов выполняемых мероприятий, основной деятельности

2. Общие вопросы анализа экономности использования средств

<i>Критерии</i>	<i>Показатели</i>
Безызбыточность затрат ¹³	Затраты на получение результатов равных или меньших объемов средств в сравнении с иными публично-правовыми образованиями или

⁵ При финансировании в объемах не ниже плановых.

⁶ В том числе отсутствие фактов получения планов, проектов, концепций, в то время, когда соответствующие решения уже приняты, мероприятия проведены или признаны нецелесообразными; завершения разработки проектно-сметной документации, в то время когда решение о строительстве (реконструкции) отменено.

⁷ Например, фактов оплаты проведения испытаний, оценок для получения организацией определенного статуса и отсутствия этого статуса.

⁸ Например, устройство на вновь устроенном газоне парковочного кармана, детской площадки; установка оборудования с приведением в негодность менее года назад созданного основания спортивной площадки.

⁹ Например, проведение глубокой омолаживающей обрезки деревьев не в соответствующем периоде.

¹⁰ Например, отсутствие финансирования промышленных объектов, находящихся вне территории Чеченской Республики, проектов по выпуску конечной продукции, потребности в которой в Чеченской Республике полностью удовлетворяются существующими мощностями.

¹¹ Например, решение вопросов обслуживания приобретенного оборудования, эксплуатации завершенных строительством объектов.

¹² Например, поддержка реализации алкогольной продукции в рамках поддержки малого и среднего предпринимательства, нарушение конкурентной среды при поддержке промышленности.

¹³ При оценке затрат Чеченской Республики в целом (например, при анализе выполнения государственных программ Чеченской Республики) оценивается весь объем средств, направленный на определенные цели, в том числе выпадающие доходы вследствие предоставления льгот по платежам в бюджет Чеченской Республики.

<i>Критерии</i>	<i>Показатели</i>
	<p>организациями, осуществляющими аналогичную деятельность (в сопоставимых условиях)¹⁴, в том числе с учетом расходов будущих периодов¹⁵</p> <p>Затраты на получение результатов равных или меньших объемов средств в сравнении с деятельностью в прошедшие периоды (в сопоставимых условиях, с учетом расходов будущих периодов)</p> <p>Необходимость в приобретении товаров, выполнении работ, оказании услуг (с учетом существующей обеспеченности, планов проведения последующих работ)¹⁶</p> <p>Оплата товаров, работ, услуг по цене, не превышающей среднерыночную для данной продукции</p> <p>Отсутствие фактов приобретения продукции через генеральных подрядчиков, оплата посреднических услуг которых составляет более 10 процентов от общей стоимости заказа¹⁷</p> <p>Необходимость всего объема затрат для получения результата¹⁸</p>
Максимизация возврата средств в бюджет	<p>Наличие в договорах о предоставлении средств из бюджета требований возврата средств в случае нарушения условий предоставления, неиспользования в установленные сроки</p> <p>Принятие всех возможных мер по получению средств, подлежащих возврату в бюджет</p>
Избежание дополнительных затрат	<p>Своевременная оплата выполненных работ¹⁹, исключение возможностей применения штрафных санкций, подлежащих оплате за счет бюджетных средств</p> <p>Отсутствие дополнительных затрат (в том числе предстоящих) на обеспечение сохранности незавершенным строительством или реконструкцией объектов</p> <p>Своевременное начало эксплуатации оборудования, отсутствие дополнительных затрат на ремонт, обслуживание и т.п. в связи с течением гарантийного срока, срока сопровождения в период, когда оборудование не эксплуатировалось</p>

¹⁴ Например, привлечение для реализации государственных программ средств федерального бюджета, средств государственных организаций.

¹⁵ Например, затраты на приобретение расходных материалов, оплата коммунальных услуг при эксплуатации зданий и строений, расходы на ремонт (с учетом отсутствия или наличия гарантийного обслуживания и его условий), затраты на отладку оборудования, сопровождение, обучение персонала (с учетом отсутствия или наличия работ по внедрению, сопровождению оборудования, программного обеспечения и др.).

¹⁶ Например, отсутствие фактов создания информационных систем при наличии способных выполнять соответствующие функции; приобретения нового оборудования при наличии аналогичного в работоспособном состоянии и не в полной мере загруженного; проведения текущего ремонта (кроме аварийного) накануне капитального ремонта, реконструкции или сноса соответствующих зданий (помещений, объектов); оплаты проектно-изыскательских работ по объектам, строительство которых в среднесрочной перспективе не предусмотрено.

¹⁷ Например, отсутствие фактов объединения заказа работ, услуг для нескольких государственных учреждений в крупные лоты, когда выигравшая тендер организация распределяет весь объем работ между субподрядчиками за существенно меньшую сумму.

¹⁸ Исключение таких ситуаций, как, например, отсутствие методики дифференцированного формирования ставки планово-нормативного расхода по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирного дома с учетом технической оснащенности и степени износа дома; сумма льгот по арендной плате аккредитованным социальным предприятиям торговли и услуг почти в 2 раза превышает сумму льгот, предоставленных ими потребителям.

¹⁹ При наличии в распоряжении государственного органа или организации необходимых средств.

3. Общие вопросы анализа продуктивности средств

<i>Критерии</i>	<i>Показатели</i>
Полнота использования государственных средств по назначению	Отсутствие фактов длительного (более 30 дней ²⁰) неиспользования по назначению объектов государственной собственности (кроме объектов капитального строительства). По объектам капитального строительства – более 3 месяцев с даты оформления права собственности города и 6 месяцев – с даты ввода объекта в эксплуатацию
	Отсутствие фактов длительного (более 30 дней) отвлечения бюджетных средств, неиспользования по назначению перечисленных из бюджета средств
	Отсутствие фактов непроведения (несвоевременного проведения) процедур закупок, непредоставления (несвоевременного предоставления) субсидий, приведших к неиспользованию бюджетных средств (при наличии потребности)
	Отсутствие фактов длительного (более 90 дней) использования по назначению объектов государственной собственности менее чем на 90 процентов мощности

4. Общие вопросы анализа организации и обеспечения деятельности

<i>Критерии</i>	<i>Показатели</i>
Качество целеполагания	Наличие нормативных и (или) организационно-распорядительных документов, определяющих цели, задачи и ожидаемые результаты работы отрасли/государственных органов, организаций
	Согласованность, соответствие целей, задач и результатов, отсутствие внутренних противоречий
	Наличие и измеримость показателей выполнения задач и достижения целей (в том числе соблюдение нормативов предоставления государственных услуг, выполнения работ)
Качество регламентации	Наличие необходимых норм, правил, требований ²¹
	Достаточность соблюдения нормативов для получения результата требуемого качества или для надежного получения лучшего результата, чем был бы достигнут в отсутствие регламентации
	Отсутствие избыточных требований
Качество организации работы по достижению целей	Полнота, актуальность, достоверность управленческой информации
	Полнота и качество методической поддержки работы исполнителей
	Наличие и действенность стимулов своевременного, полного и качественного выполнения задач и функций ²²
	Наличие и результативность контроля выполнения задач и достиже-

²⁰ Здесь и далее указаны минимально возможные сроки неиспользования, служащие основанием для вывода о неэффективности использования бюджетных средств. При рассмотрении и утверждении критериев и показателей конкретного контрольного мероприятия указанные сроки могут быть увеличены с учетом нормативно-правового регулирования, особенностей технологического процесса («жизненного цикла» продукта).

²¹ Например, отсутствие стандартов предоставления услуг ..., предусмотренных ст. ... Закона Чеченской Республики

....

²² В том числе своевременное применение наказания и (или) поощрения должностных лиц и иных работников.

<i>Критерии</i>	<i>Показатели</i>
	ния целей, соблюдения требований к предоставлению услуг, выполнению работ
Качество планирования	Согласованность по срокам взаимоувязанных программных, плановых мероприятий
	Своевременность утверждения, корректировки (актуализации), доведения программ, планов, перечней мероприятий
	Полнота и корректность программ, планов, перечней мероприятий ²³
	Оценка ожидаемого социального и (или) социально-экономического эффекта планируемых к финансированию мероприятий, проектов, инвестиций, субсидий негосударственным организациям
Полнота обеспечения условий для выполнения государственных задач и функций	Обеспеченность непосредственных исполнителей государственных услуг (работ) необходимыми ресурсами ²⁴
	Отсутствие необоснованных задержек распределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств, перечисления средств получателям субсидий
	Отсутствие необоснованных задержек решений (согласований, разрешений, утверждений), необходимых для оказания государственных услуг, выполнения государственных работ
Выполнение задач и функций учреждения, предприятия	Полнота выполнения задач и функций – в соответствии с утвержденными государственными заданиями, программами работы, плановыми заданиями
	Качество выполнения задач и функций (соответствие установленным требованиям)
	Отсутствие фактов осуществления ГБУ, ГАУ приносящей доход деятельности в ущерб выполнению государственного задания
Качество управления государственным сектором	Удельный вес расходов на управление ²⁵ в расходах бюджета Чеченской Республики на отрасль в целом ниже чем: <ul style="list-style-type: none"> – в иных отраслях народного хозяйства; – в данной отрасли в иных регионах; – в данной отрасли в прошлые периоды
	Отсутствие необоснованных непрофильных активов, неспецифичных подведомственных учреждений
	Отсутствие дублирования в деятельности органов исполнительной власти, государственных учреждений
	Положительная динамика состояния имущественного комплекса соответствующей отрасли народного хозяйства
Внутриорганизационная эффективность	Рентабельность не ниже чем: <ul style="list-style-type: none"> – в аналогичных организациях; – в данной организации в прошлые периоды
	Производительность труда не ниже чем:

²³ В том числе учет всех необходимых значимых действий, работ; соответствие распределения работ полномочиям исполнителей; согласованность динамики объемов работ и финансирования; согласованность различных программно-плановых документов.

²⁴ Материальными ресурсами и (или) денежными средствами на их приобретение (с учетом уровня износа, загруженности. При отсутствии нормативов целесообразно сравнение обеспеченности аналогичных организаций, административно-территориальных единиц Чеченской Республики).

²⁵ С учетом территориальных подразделений органа исполнительной власти Чеченской Республики, а также ГКУ, которым он делегировал свои полномочия.

<i>Критерии</i>	<i>Показатели</i>
	<ul style="list-style-type: none"> – в аналогичных организациях; – в данной организации в прошлые периоды
	Текущность кадров не выше чем: <ul style="list-style-type: none"> – в аналогичных организациях, – в данной организации в прошлые периоды
	Достаточность кадрового резерва
	Положительная динамика состояния основных фондов
	Достижение установленных показателей экономической эффективности государственного унитарного предприятия ²⁶ или достижение утвержденных ориентировочных значений ключевых показателей эффективности финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества, акции которого находятся в собственности Чеченской Республики
	Положительная динамика доли рынка соответствующей продукции, которая приходится на предприятие (в том числе прогнозируемая)

²⁶ Предусмотрены п. 12 ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Перечень общих критериев и показателей эффективности операций

Критерии	Показатели
Результативность	Получение в результате использования бюджетных средств товаров, работ, услуг, пригодных к использованию (надлежащего качества) ¹
	Получение результатов в сроки, когда потребность в них еще сохранилась, применение возможно ²
	Отсутствие фактов расходования бюджетных средств без получения результата ³
	Отсутствие фактов уничтожения результатов работ последующими работами ⁴
	Соответствие фактических значений показателей непосредственных результатов плановым (прогнозным) ⁵
	Отсутствие фактов повреждения, утраты объектов республиканской собственности при проведении работ ⁶
Экономность ⁷	Оплата товаров, работ, услуг по цене, не превышающей среднерыночную для данной продукции
	Отсутствие фактов приобретения продукции через генеральных подрядчиков, оплата посреднических услуг которых составляет более 10 процентов от общей стоимости заказа ⁸
	Необходимость в приобретении товаров, выполнении работ, оказании услуг (с учетом существующей обеспеченности, планов проведения работ) ⁹

¹ Например, отсутствие приобретения продукции с истекшим сроком хранения (употребления), объектов незавершенного строительства, незаконсервированных и пришедших в негодность; оплаты работ, проведенных с нарушениями (без проведения необходимых экспертиз проектно-сметной документации, при несоответствии документации установленным требованиям).

² Например, отсутствие фактов получения планов, проектов, концепций, в то время, когда соответствующие решения уже приняты, мероприятия проведены или признаны нецелесообразными; завершения разработки проектно-сметной документации, в то время когда решение о строительстве (реконструкции) отменено.

³ Например, фактов оплаты проведения испытаний, оценок для получения организацией определенного статуса и отсутствия этого статуса.

⁴ Например, устройство на вновь устроенном газоне парковочного кармана, детской площадки; установка оборудования с приведением в негодность менее года назад созданного основания спортивной площадки.

⁵ При финансировании в объемах не ниже плановых.

⁶ Например, проведение глубокой омолаживающей обрезки деревьев не в соответствующем периоде.

⁷ Кроме оплаты товаров, работ, услуг завышенного объема и (или) завышенной стоимости (которые классифицируются как нарушение).

⁸ Например, отсутствие фактов объединения заказа работ, услуг для нескольких государственных учреждений в крупные лоты, когда выигравшая тендер организация распределяет весь объем работ между субподрядчиками за существенно меньшую сумму.

⁹ Например, отсутствие фактов создания информационных систем при наличии способных выполнять соответствующие функции; приобретения нового оборудования при наличии аналогичного в работоспособном состоянии и не в полной мере загруженного; проведения текущего ремонта (кроме аварийного) накануне капитального ремонта, реконструкции или сноса соответствующих зданий (помещений, объектов); оплаты проектно-изыскательских работ по объектам, строительство которых в среднесрочной перспективе не предусмотрено.

Критерии	Показатели
	<p>Наличие в договорах о предоставлении средств из бюджета требований возврата средств в случае нарушения условий предоставления, неиспользования в установленные сроки</p> <p>Принятие всех возможных мер по получению средств, подлежащих возврату в бюджет</p> <p>Своевременная оплата выполненных работ¹⁰, исключение возможностей применения штрафных санкций, подлежащих оплате за счет бюджетных средств</p> <p>Своевременное начало эксплуатации оборудования, отсутствие дополнительных затрат на ремонт, обслуживание и т.п. в связи с течением гарантийного срока, срока сопровождения в период, когда оборудование не эксплуатировалось</p>
Продуктивность	<p>Отсутствие фактов длительного (более 30 дней¹¹) неиспользования по назначению объектов государственной собственности (кроме объектов капитального строительства). По объектам капитального строительства – более 3 месяцев с даты оформления права республиканской собственности и 6 месяцев – с даты ввода объекта в эксплуатацию</p> <p>Отсутствие фактов длительного (более 30 дней) отвлечения бюджетных средств, неиспользования по назначению перечисленных из бюджета средств</p> <p>Отсутствие фактов непроведения (несвоевременного проведения) процедур закупок, непредоставления (несвоевременного предоставления) субсидий, приведших к неиспользованию бюджетных средств (при наличии потребности)</p> <p>Отсутствие фактов длительного (более 90 дней) использования по назначению объектов государственной собственности менее чем на 90 процентов мощности</p>

¹⁰ При наличии в распоряжении государственного органа или организации необходимых средств.

¹¹ Здесь и далее указаны минимально возможные сроки неиспользования, служащие основанием для вывода о неэффективности использования государственных средств. В ходе контрольного мероприятия по решению руководителя контрольного мероприятия указанные сроки могут быть увеличены с учетом нормативно-правового регулирования, особенностей технологического процесса («жизненного цикла» продукта).