

УТВЕРЖДЕН  
решением коллегии Счетной палаты  
Чеченской Республики  
от 30.01.2018 № 1.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

**ГРОЗНЫЙ 2018**

## Содержание

№№ п/п	Наименования разделов	Номер страницы
1.	Общие положения	3
2.	Требования к проведению финансово – экономической экспертизы проектов государственных программ Чеченской Республики	4
3.	Требования к оформлению результатов финансово – экономической экспертизы проектов государственных программ	6

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов государственных программ Чеченской Республики» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно–счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чеченской Республики от 03.11.2011 г. № 37-РЗ «О Счетной палате Чеченской Республики», с учетом положений регламента Счетной палаты Чеченской Республики.

1.2. Стандарт устанавливает общие принципы и требования к проведению и оформлению результатов финансово – экономической экспертизы проектов государственных программ Чеченской Республики (далее – Экспертиза, Проекты государственных программ, Проекты программ соответственно), в пределах полномочий и задач, возложенных на Счетную палату Чеченской Республики (далее - СП ЧР).

1.3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами счетной палаты и привлеченными экспертами, участвующими в проведении Экспертизы Проектов государственных программ.

1.4. Экспертиза Проектов государственных программ является экспертно – аналитическим мероприятием и относится к предварительному контролю счетной палаты.

1.5. Целью Экспертизы Проектов государственных программ является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Проектов программ, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Чеченской Республики, невыполнения (неполного выполнения) полномочий Чеченской Республики.

1.6. Основными задачами Экспертизы Проектов государственных программ являются оценки их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, федерального законодательства и законодательства Чеченской Республики;
- правомерности установления расходных обязательств Чеченской Республики;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) Проекта государственной программы;
- целостности и связанности задач Проекта государственной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности финансово – экономических расчетов при принятии

государственной программы.

1.7. В ходе Экспертизы Проектов государственных программ проводится анализ ее содержания.

1.8. Экспертиза Проектов государственных программ включает оценку их соответствия основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере жизнеобеспечения Чеченской Республики.

1.9. Экспертиза Проектов государственных программ не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от их реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии государственных программ Чеченской Республики.

В пределах своей компетенции СП ЧР вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.10. Заключение не должно содержать политических оценок Проектов государственных программ.

1.11. В ходе Экспертизы Проектов государственных программ проведение юридической техники не требуется.

## **2. Требования к проведению финансово – экономической экспертизы проектов государственных программ Чеченской Республики**

2.1. Экспертиза Проектов государственных программ проводится в отношении расходных обязательств Чеченской Республики или правовых оснований для их возникновения.

2.2. Основанием для проведения Экспертизы Проектов государственных программ является письменное обращение разработчиков Проектов государственных программ, заказчиков и исполнителей государственных программ.

2.3. Проведение экспертно – аналитических мероприятий по Экспертизе Проектов государственных программ организуется аудитором счетной палаты по соответствующему направлению деятельности. К проведению Экспертизы Проектов государственных программ могут привлекаться другие аудиторские направления, к содержанию деятельности которых частично относится сфера правового регулирования Проектов государственных программ.

2.4. Основным источником информации для проведения Экспертизы Проектов государственных программ являются документы и материалы, представленные одновременно с Проектами программ, а также имеющиеся в открытых источниках. При проведении Экспертизы Проектов государственных программ сотрудники счетной палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с их разработчиками.

2.5. При рассмотрении Проектов государственных программ могут учитываться результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.6. При проведении Экспертизы Проектов государственных программ изучается состояние правового регулирования в соответствующей сфере.

2.7. При рассмотрении Проектов государственных программ должны быть проанализированы их смысл и содержание.

2.8. В ходе проведения Экспертизы Проектов государственных программ оценивается их логичность, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

2.9. В ходе проведения Экспертизы Проектов государственных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей Проектов государственных программ поставленной проблеме;
- соответствие планируемых задач целям государственных программ;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации государственных программ;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих (принимаемых) государственных программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам государственных программ;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных

источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации государственных программ;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию государственных программ в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления государственными программами, в том числе схемы мониторинга реализации государственных программ и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.10. При проведении Экспертизы необходимо определить соответствие представленных Проектов государственных программ требованиям постановления Правительства Чеченской Республики от 03.09.2013 г. № 217 «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Чеченской Республики» (далее – Порядок), в частности:

- оценить полноту структуры Проектов государственных программ;

- определить соответствие содержания Проектов государственных программ и поясняющих материалов, представляемых одновременно с ним, требованиям к содержанию государственных программ, установленным Порядком.

### **3. Требования к оформлению результатов финансово – экономической экспертизы проектов государственных программ**

3.1. По результатам Экспертизы Проектов государственных программ составляется заключение счетной палаты.

3.2. Заключение счетной палаты по результатам финансово – экономической экспертизы Проектов государственных программ (далее – Заключение) состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части Заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена Экспертиза Проектов государственных программ, перечень документов, предоставленных одновременно с ними, сведения о привлеченных экспертах, чьи материалы

были учтены при подготовке Заключений.

#### 3.4. В содержательной части Заключения:

– отражается соответствие Проектов государственных программ Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, требованиям постановления Правительства Чеченской Республики от 03.09.2013 г. № 217 «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Чеченской Республики», законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Чеченской Республики; соответствие Проектов государственных программ действующим нормативным правовым актам равной юридической силы, оставляемым без изменения;

– исследуются финансово – экономические обоснования Проектов государственных программ;

– сопоставляются объемы финансирования Проектов государственных программ с объемами финансирования, предусмотренными законом о бюджете Чеченской Республики на очередной финансовый год и на плановый период;

– анализируется возможность текущего и последующего контроля использования средств бюджета Чеченской Республики при реализации государственных программ.

Кроме того, в содержательной части Заключения отражаются проблемные вопросы, выявленные в ходе проведения Экспертизы Проектов государственных программ в рамках вопросов, изложенных в пункте 2.9. настоящего Стандарта.

3.5. Все суждения и оценки, отраженные в Заключении, должны подтверждаться ссылками на исследуемые положения Проектов государственных программ и, при необходимости, на действующее законодательство, положения нормативных правовых актов Российской Федерации и Чеченской Республики.

3.6. При обнаружении в ходе проведения Экспертизы Проектов государственных программ коррупциогенных факторов в Заключении должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и Проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

3.7. В Заключении не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению представленных Проектов государственных программ.

В Заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения

разработчиками Проектов государственных программ замечаний и предложений, изложенных в Заключении, внесения изменений в Проекты государственных программ, либо отсутствию замечаний и предложений по итогам Экспертизы.

3.8. Заключение подписывается аудитором счетной палаты, курирующим соответствующее направление деятельности, утверждается председателем счетной палаты и с сопроводительным письмом, в установленном порядке, направляется субъекту, от которого Проект программы был получен для проведения Экспертизы.

В случае подготовки Заключения несколькими аудиторами оно подписывается Председателем Счетной палаты Чеченской Республики.

---